



KRIMINALOMSORGEN

Handlingsplan Økning bruk av § 12

Faget i Fokus XVI



KRUS
5. Juni 2014

Gerhard Ploeg
Seniorrådgiver, KDI



§ 12 Praksis

- Mest rusproblematikk
- Plasstilsagn
- Vurdering av helsemyndigheten
- Fengselsleder avgjør søknaden
 - Sikkerhet
 - Eget tilbud
 - Økonomi





Tre ulike finansieringsmåter § 12

Institusjoner med driftsavtale med helseforetak

- Pasientrettigheter og behandlingsfrist via helsemyndighetene
- Helse betaler siden Rusreformen i 2004

Private institusjoner

- Spleiselag med hjemkommune



Rettede midler til private institusjoner

- Fretex Elevator 20 plasser til attføring



Styring

- Regionene forvalter eget budsjett
- Regionene har egen policy
- Regionene har egen organisering
- Resultatindikatorer fra KDI for regionene om antall § 12-døgn
- Tertialrapportering og årlige justeringer



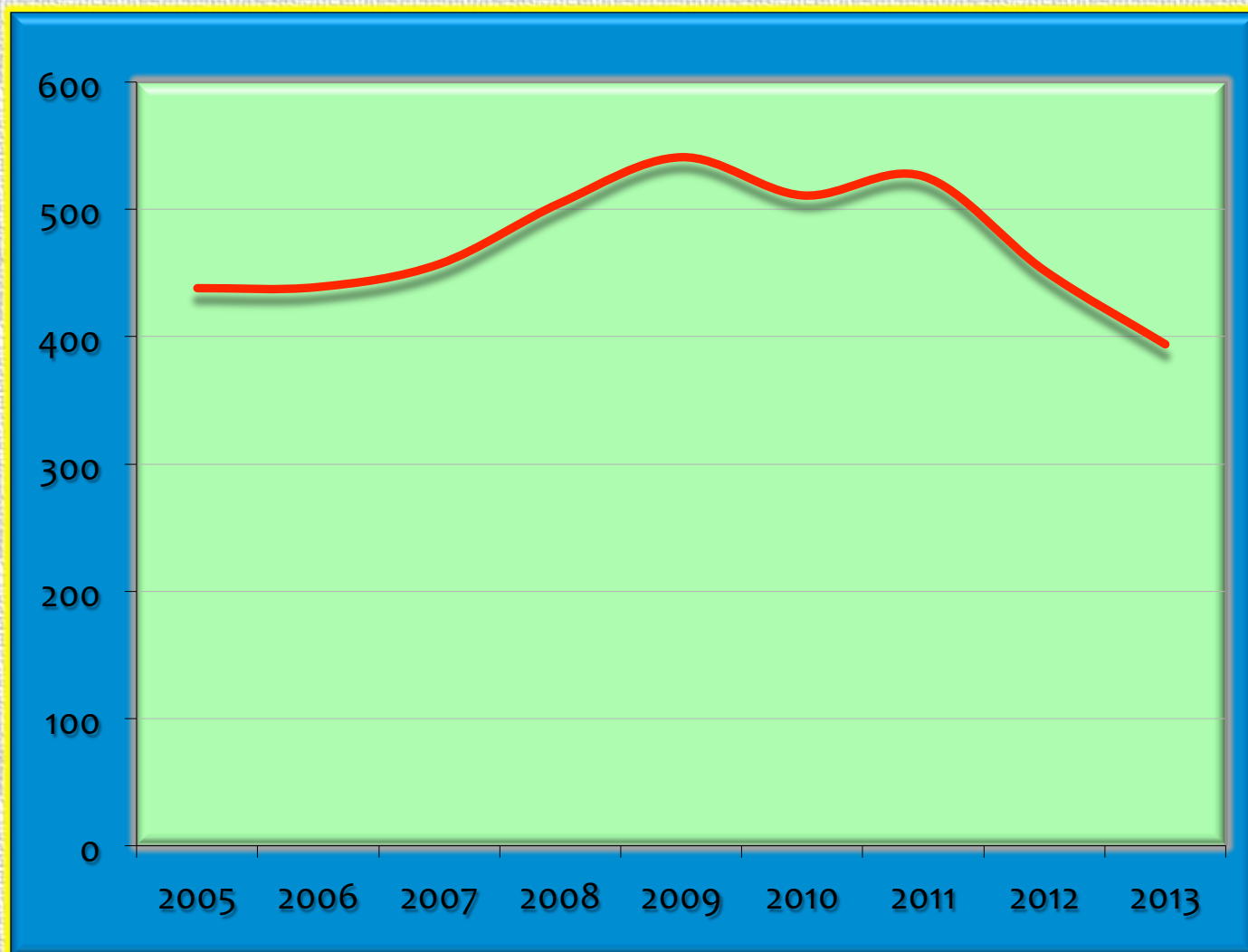
Sterk nedgang både i antall domfelte og døgn!



KRIMINALOMSORGEN

Antall § 12 – overføringer (iverksatt) 2005 - 2013

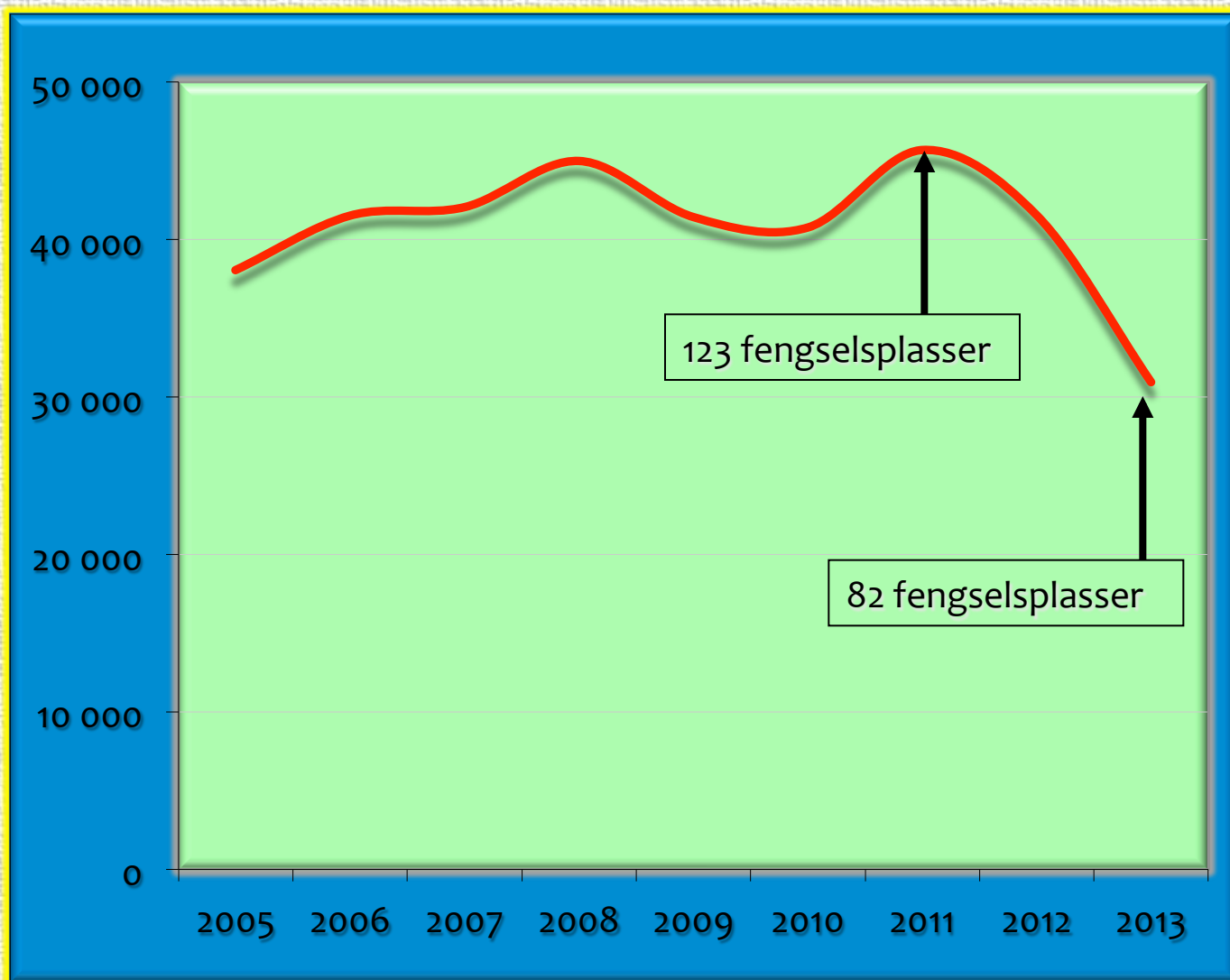
Handlingsplan økning § 12





Antall gjennomførte fengselsdøgn § 12 2005 - 2013

Handlingsplan økning § 12





Mulige årsaker

- For få kandidater?
- For få institusjonsplasser?
- Budsjettprioriteringer
- Ingen sentral øremerking
- Nedprioritering av institusjoner uten driftsavtale
- Hovedvekt på rusinstitusjoner med driftsavtale – begrensede muligheter for overføring



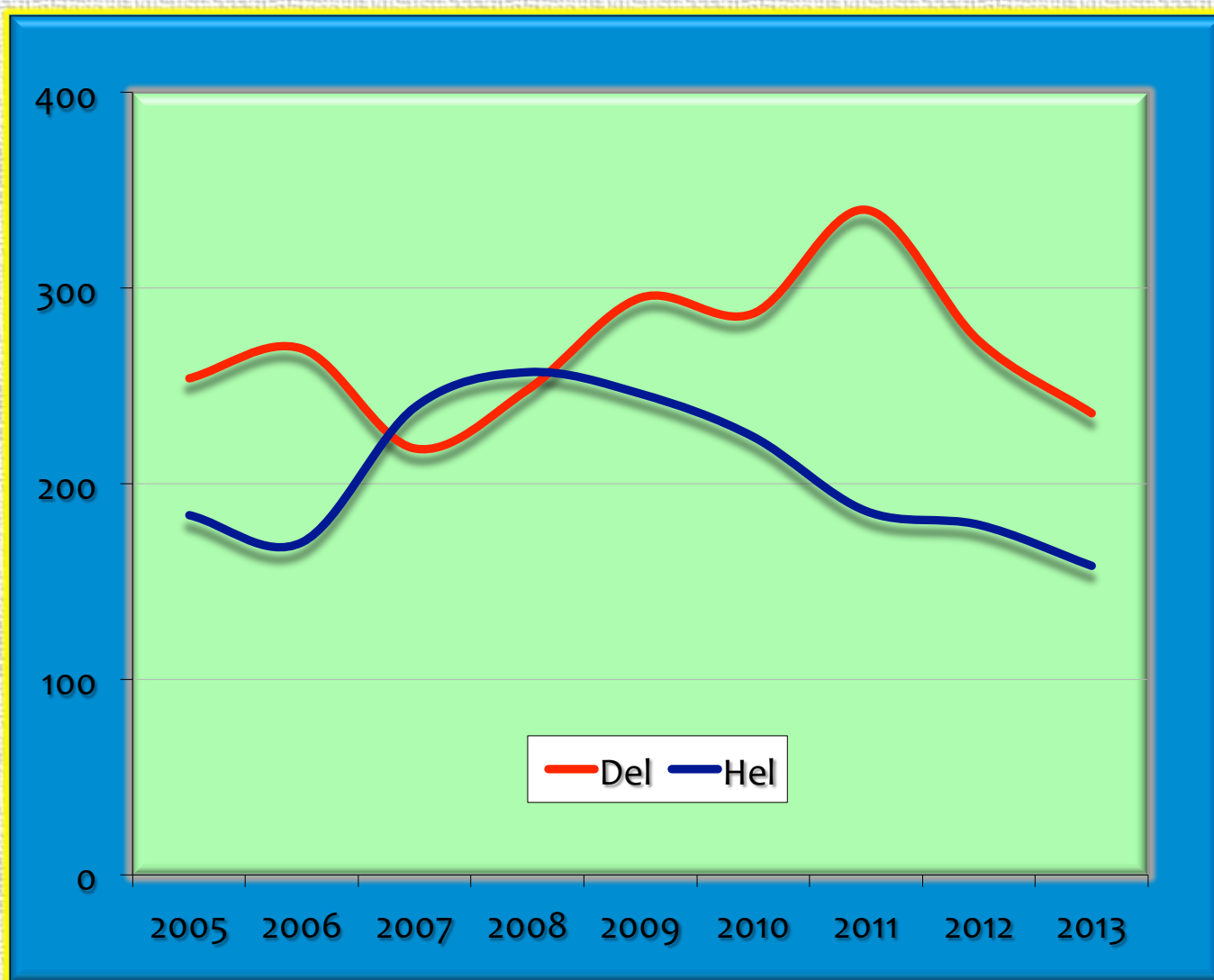
Færre delgjennomføringer



KRIMINALOMSORGEN

Antall § 12-sonere på hel- og delgjennomføring 2005 - 2013

Handlingsplan økning § 12





En viktig endring

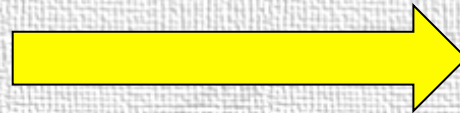
- Lov om kommunale helse- og omsorgstjenester fra 2012 : rus ikke lenger et sosialfaglig problem men et helseproblem
- Rehabilitering av rusproblemer flyttet fra Lov om sosiale tjenester over til Lov om kommunale helse- og omsorgstjenester
- Ny type pasientrettigheter: gjelder heldøgn-institusjoner for helse- og omsorgstjenester for rusmiddelavhengige, sykehjem, aldershjem, og institusjoner for unge under 18 år





En viktig endring

- Henvisning fra fastlege eller fengselslege til kommunen kan utløse pasientrettigheter



Kommunene har fått et tydeligere ansvar for å bidra økonomisk i behandling av rus- og omsorgsproblemer



Hvordan øke bruken?

Øke antall § 12-sonere

- Benytte potensiale
- Utvide målgruppen

Øke antall institusjoner

- Benytte mulighetene
- Utvide mulighetene





Tiltak

1. Vurdere endringer i retningslinjene

- kravet om at det ikke er tidligere klienter i ledende stillinger
- kravet om våken døgnbemanning
- dagpenger for § 12-sonere
- tillate § 12 med deldom
- opplegg for lettere psykisk utviklingshemmede og personer med alvorlige lærevansker
- mindre strenge permisjonsregler

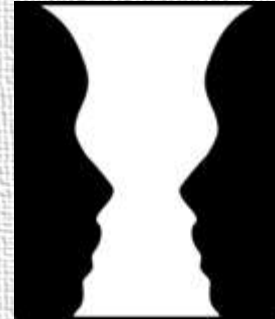




Regeltolkning

Fra Forskriften:

- Gjennomføring av straff skal som hovedregel være påbegynt i fengsel før overføring til straffegjennomføring i institusjon finner sted.
- ~~For fette linjer~~ For fette linjer ~~er det~~ er det taksvis gis adgang til å ~~overføres til institusjon~~ overføres til institusjon ~~kan~~ kan kanskje på ethvert ~~instidspunkt~~ instidspunkt ~~hår~~ hår den ~~anses~~ anses ~~hensiktsmessig~~ hensiktsmessig under straffegjennomføring ~~er~~ er det.
- Opphold i institusjon skal normalt ikke strekke seg utover 12 måneder.





Tiltak

2. Bruk av institusjoner uten døgnbemanning i kombinasjon med elektronisk kontroll
3. Gjennomføringsansvar overføres til friomsorgskontorene
 - behandle søknader om helgjennomføring
 - oppfølging av innsatte under § 12-soning
4. Vurdere nye Stifinner'n-enheter
 - NB: forholdet med RME





Tiltak

5. Bruk av barnevernsinstitusjon

- spesielt med tanke på Ungdomsenheten ved Bjørgvin fengsel
- avsettes 400 000 kr.

6. Øke resultatmål til regionene

- mer detaljert rapportering
- økning i måltall for hver region
- totalt 48 000 døgn





Tiltak

7. Bedre kartlegging av behov for § 12

- tas mer eksplisitt inn i BRIK og i fremtidsplanene

8. Øke informasjonsarbeid

- BRIK
- lokalt bl.a. via kontaktbetjentarbeid
- helsetjenesten bør informere når de kartlegger relevante tilfeller
- økt samarbeid mellom kriminalomsorg og helsetjenesten i fengsel

BRIK



Tiltak

9. Behov for økt kunnskap

- kartlegge omfanget av målgruppen
- kartlegge innvilgning og avslag av søknader
- kartlegge innsattes ønsker

10. Etablere et prosjekt og en sentral / regional oppfølgingsgruppe





Prosjekt § 12

- Implementere tiltakene i Handlingsplan
- Møter med beslutningstakere § 12-søknader på regionsnivå
- Fortløpende innsendelse av kopi av vedtak til direktoratet
- Gjennomgang av mulige § 12-saker i soningskøen
- Ukentlig tilbakemelding til regionledelsen om resultatoppnåelse i forhold til måltallene
- Stimulere ansettelse av § 12-ansvarlig i regionen



Måltall § 12



Handlingsplan økning § 12

<u>Region</u>	<u>Res '13</u>	<u>Mål '14</u>	<u>Økning</u>
Nord	3 957	6 600	67 %
Sør	7 425	10 300	39 %
Sørvest	6 272	7 300	16 %
Vest	3 877	5 900	52 %
Øst	9 597	17 900	87 %
Totalt	31 128	48 000	54 %



Økonomi

Handlingsplan økning § 12

- 6 585 000 kr til Fretex blir omdisponert fra Post 70 til Kap. 430 Post 01
- 10 000 000 kr ekstra til styrking av § 12
- 20 – 30 attførings/omsorgsplasser ut på anbud
- konkurransegrunnlaget lagt ut på DOFFIN
- resten av midlene til kjøp av individuelle plasser fordeles over regionene





KRIMINALOMSORGEN

Prosjektets mål



Forbedre kvalitet i soningen
Frigjøre fengselskapasitet

Handlingsplan økning § 12



KRIMINALOMSORGEN

Handlingsplan økning § 12

Takk for meg!

Gerhard Ploeg

Tel.: 40 43 88 53

E-post: gerhard.ploeg@kriminalomsorg.no
